

Aangetekend/ met ontvangstbevestiging.

Gemeenteraad van Coevorden
Postbus 2
7740 AA Coevorden

Sleen, 9 augustus 2019

Betreft : Zienswijze tegen het ontwerp-bestemmingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Zonneakker Haarstdiek Sleen en ontwerp-omgevingsvergunning (zaaknummer 1330-2019), (Coördinatieregeling), Staatscourant, nr. 38022, 5 juli 2019
Gemeentebblad, nr. 166349, 5 juli 2019

Edelachtbare heer, mevrouw,

Op 5 juli 2019 is het [ontwerp-bestemmingsplan](#) en ontwerp-omgevingsvergunning Zonneakker Haarstdiek Sleen (Coördinatieregeling), gepubliceerd in de [Staatscourant](#), nr. 38022, en het [Gemeentebblad](#) 2019, nr. 166349 en is vanaf 6 juli 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. De publicatie is als bijlage toegevoegd.

Deze zienswijze ziet op alle onderdelen van zowel het voornoemde bestemmingsplan, de (ontwerp-)omgevingsvergunning alsmede de onderzoeken.

Onze zienswijze is voor 16 augustus 2019 verzonden en is derhalve ontvankelijk.

Mocht aan deze zienswijze verzuimen kleven of overigens onvolledig zijn, dan verzoeken wij u ons in de gelegenheid te stellen om het verzuim te herstellen binnen een door u gestelde redelijke termijn.

Wij verzoeken u de ontvangst van deze zienswijze aan ons te bevestigen.

Inleiding

Op 6 maart 2017 is het verzoek om een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een zonneakker voor de duur van 10 jaar ontvangen door de Gemeente Coevorden. Hoewel het gaat om bouwen en planologisch strijdig gebruik, is al op 16 maart 2017 de omgevingsvergunning verleend door de Gemeente. Dit is binnen 9 werkdagen!

Het betreft de locatie kadastraal bekend Gemeente Sleen, sectie R, nummers 326 en 1955. Volgens de omgevingsvergunning en bijbehorende voorschriften (nummer 6473/2017) gaat het om het perceel [Watermolendijk 3 te Tynaarlo](#) !?

De omgevingsvergunning is gepubliceerd op 20 maart 2017 in het [Gemeentebblad](#) 2017, nr. 43982. De verleende omgevingsvergunning is niet gepubliceerd in een huis-aan-huisblad of op andere wijze kenbaar gemaakt aan de burgers van Sleen. Er zijn dan ook geen bezwaren ontvangen tegen de vergunning, hoewel het gaat om planologisch strijdig gebruik en bouwen met ingrijpende gevolgen voor de open landschappelijke structuur van het Es-dorp Sleen en voor de omwonenden.

De bestaande bestemming is Agrarisch met waarden - Ontginningslandschap met archeologische verwachtingswaarde met heide- en jonge veldontginningen.

Na het verstrijken van de bezwaartermijn op 27 april 2017 heeft de initiatiefnemer Solar Proactive Holding BV op 27 april 2017 een informatieavond over haar plannen om een zonneakker te realiseren aan de Haarstdiek te Sleen.

Pas op 11 oktober 2018 heeft de Gemeente haar eigen [beleidsregels](#)¹ bepaald voor zonneparken in de Gemeente Coevorden. Dat is 18 maanden na het verlenen van een omgevingsvergunning voor het planologisch strijdig bouwen van een zonneakker met ingrijpende gevolgen voor de open landschappelijke structuur van het Es-dorp Sleen en voor de omwonenden nog voordat het vooroverleg met de Provincie Drenthe is afgerond. Bovendien is de (ontwerp-)omgevingsvergunning en het (ontwerp-)bestemmingsplan in strijd met deze beleidsregels.

Uit de toetsingskaart bij de Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden blijkt de locatie aan de Haarstdiek te liggen in een zogenaamd “geel gebied”; onder voorwaarden maatwerk mogelijk voor niet-commerciële, kleinschalige, lokale of particuliere initiatieven. Dat de locatie volgens de toetsingskaart al vergund was (“paars gebied”) was voor ons de eerste kennisgeving.

Op zijn zachts gezegd komt dit niet sjiek over, is geen sprake van maatwerk van niet-commerciële initiatieven, lijken de besluiten onzorgvuldig en met vooringenomenheid te zijn genomen, in strijd met de Algemene wet bestuursrecht, de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de eigen Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden.

Ontwerp-bestemmingsplan

“Met het plan wil initiatiefnemer voorzien in de behoefte aan groene energie. De gemeente Coevorden ziet ook in dat het opwekken van alternatieve energie een groeiend belang dient en dat zonne-energie in dat kader een wezenlijk onderdeel vormt.(paragraaf 1.1, blz. 4)”

Ook wij zijn voor alternatieve groene energie en opwekking met zonne-energie. Dat is echter geen doel op zich, maar daarmee wordt beoogd te voorzien in duurzame energie en vermindering van CO2 uitstoot.

Anders dan het bestemmingsplan doet voorkomen, is de huidige gekozen locatie geen duurzame oplossing en zijn veel duurzamere betere alternatieve locaties denkbaar.

“Alternatieve locaties in bestaand stedelijk gebied voldoen niet aan verschillende locatiecriteria die gelden voor de realisatie van een zonneweide; voldoende groot, eenvoudige aansluiting op het energienet en geen schaduwwerking. Om binnen het stedelijk gebied voldoende zonne-energie op te wekken vallen namelijk veel gronden af, maar ook daken af. In veel gevallen zijn daken ongeschikt, te klein of is de economische levensduur van vastgoed niet voldoende om zonne-energie opwekking installaties te plaatsen. Het integreren van ecologische meerwaarde, meervoudig ruimtegebruik en zorgvuldige landschappelijke inpassing maakt zonnevelden/zonneweiden veelal een goed alternatief om tot de gewenste energiedoelstellingen te komen (paragraaf 3.1.2, blz. 14).

1

Ook binnen bestaand stedelijk gebied voldoen verschillende locaties beter aan de locatiecriteria welk ook duurzamer zijn, zoals het Europark in Coevorden of De Tweelingen in Veenoord. Feit is echter dat dit nooit is overwogen. Door binnen 9 werkdagen een omgevingsvergunning te verlenen kan ook nooit een zorgvuldige afweging van alternatieven zijn gemaakt, zonder dat er ook nog maar sprake was eigen beleidsregels.

Om op de gekozen locatie energie te kunnen leveren, zal het zonnepark worden aangesloten op het energienetwerk. De dichtstbijzijnde aansluitlocatie is gelegen in Veenoord. Hemelsbreed gemeten is de afstand tussen de Haarstdiek en de aansluiting in Veenoord ruim acht kilometer.

Voor de aansluiting zal een nieuwe kabel moeten worden gelegd tussen de Haarstdiek en de aansluiting in Veenoord. De nieuwe kabel en het tracé zal echter veel langer zijn dan acht kilometer, omdat de kabel niet in een rechte lijn kan worden gelegd. Je kunt twisten over de subjectieve term “eenvoudig”, maar naar mijn mening kan niet worden gezegd dat sprake is van een “eenvoudige aansluiting op het energienet”.

De productie en aanleg van een dergelijke lange kabel zal met gericht boringen onder wegen en vaarwegen door moeten om in Veenoord te komen. Het aanleggen van een dergelijke lange kabel kost naar schatting € 100.000 per kilometer, waarmee onnodig (gemeenschaps)geld wordt verbrand en (I)SDE subsidies wordt opgesoupeerd. Nog los van het feit dat de productie en aanleg van een dergelijke lengte kabel milieubelastend is, niet duurzaam en met veel CO2 uitstoot gepaard gaat, geeft het ook aan dat de locatie aan de Haarstdiek geen geschikte locatie is en veel betere alternatieven denkbaar zijn die veel dichter zijn gelegen bij een aansluitpunt op het energienet en daarmee ook goedkoper.

Door de hoge kosten van de aanleg van het zonnepark en aansluiting op het energienet is een rendabele exploitatie binnen de 10 jaarstermijn van de in 2017 verleende omgevingsvergunning niet mogelijk. Het is dan ook niet zozeer de “wens” van de initiatiefnemer om het zonnepark voor 25 jaar te exploiteren, maar bittere noodzaak om een economisch rendabele business-case te hebben.

De locatie aan de Haarstdiek ligt midden in het open landschap en tast het aanzien van het es-dorp Sleen en het open landschap aan. Er is geen zorgvuldige afweging gemaakt om een zonneakker aan te leggen aan de bestaande randen van het landschap, bijvoorbeeld tussen het waterschap en de Haarstdiek. Het open landschappelijke karakter blijft dan behouden en is veel minder bezwaarlijk. Welke landschappelijk ingepaste begroeiing ook wordt gekozen om het zicht te ontnemen aan de zonnepanelen op de huidige locatie, de karakteristieke openheid van het cultuurhistorisch waardevolle landschap verdwijnt op de huidige ongelukkige locatie.

Ook verdwijnt het foerageergebied van tientallen reeën, hazen, konijnen, fazanten, ooievaars en ganzen e.d. die in het gebied verblijven, wordt de mogelijkheid van beheer van het wild ook voor de omliggende gebieden onmogelijk gemaakt en wordt vruchtbare waardevolle landbouwgrond aan de voedselproductie onttrokken.

“3. Voor de uitvoering van een initiatief wordt zo min mogelijk waardevolle landbouwgrond onttrokken

Het college hanteert het uitgangspunt om zo min mogelijk waardevolle landbouwgrond te onttrekken voor de realisatie van zonneparken. De voorkeur gaat uit naar hergebruik/herbestemming van niet-agrarische gronden/functies, dan wel een duurzaam (dubbel) ruimtegebruik.”

Het gebied voldoet daarmee niet aan de in de Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden en ook niet aan de opgenomen “zonneladder”, althans wordt nu een gebied gekozen dat volgens het eigen beleid de minst gunstige prioritering heeft.

“Het college hanteert conform de “zonneladder” de volgende prioritering:

- 1. *Gebouw gebonden: zon op dak*
- 2. *Grondgebonden: zon op maaiveld (binnen stedelijke omgeving)*
- 3. *Grondgebonden: zonne-initiatieven met maatschappelijk draagvlak (buiten bestaand stedelijk gebied).*

Bovenstaande houdt in dat het college hecht aan een duurzaam ruimtegebruik, hetgeen betekent dat bij het nader invulling geven aan een initiatief voor het opwekken van zonne-energie eerst moet worden gekeken naar het zoveel mogelijk benutten van dakvlakken (gebouw gebonden), vervolgens naar de mogelijkheden op maaiveld binnen de stedelijke omgeving. Pas als die beide opties niet mogelijk blijken te zijn, dan kan het college op basis van de “Beleidsregel zonneparken gemeente Coevorden” meewerken aan een initiatief gelegen in het Buitengebied. Voorwaarde hierbij is dat het gaat om een initiatief met maatschappelijk draagvlak/lokale binding.

Er is geen sprake van een initiatief met maatschappelijk draagvlak / lokale binding. Vanuit de bewoners van Sleen is geen belangstelling gebleken voor (financiële) participatie in het plan door deelname door middel van een Postcoderoos via een energiecoöperatie of obligatie. Tijdens de informatieavonden zijn plannen gepresenteerd, maar niet is gevraagd of de bewoners überhaupt op de locatie aan de Haarstdiek een zonneakker wensen en er aldus maatschappelijk draagvlak is.

“Het college gaat in de overige gebieden terughoudend om met initiatieven voor zonneparken in het buitengebied, om het landschap en de cultuurhistorisch waardevolle gebieden niet onnodig te belasten.

Het college wil echter - buiten de zoekgebieden - in de gele gebieden (dus niet in de blauwe gebieden) - enige ruimte bieden voor niet-commerciële, kleinschalige, lokale of particuliere initiatieven. Bij de beoordeling van dergelijke initiatieven worden de volgende aspecten beoordeeld/meegewogen:

- *Toetsing aan de zonneladder (zie onder 1).*
- *De locatie, de omvang en de invulling (wijze van aanleg en constructie) moeten zorgvuldig worden gekozen, zodanig dat er geen sprake is van aantasting van landschappelijke, cultuurlandschappelijke en archeologische waarden.*
- *De omvang van kleinschalige initiatieven moet zijn afgestemd op de omvang van het lokale verbruik/de lokale afname.*
- *Daar waar (delen van) de beekdalen deel uitmaken van de gele gebieden op de toetsingskaart speelt ook provinciaal belang. De provincie wil in een vroegtijdig stadium bij de plannen betrokken worden.*
- *Als onderdeel van de omgevingsvergunning dient ruimtelijke inpassing volgens de Notitie Ruimtelijke Kwaliteit (behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Coevorden, vastgesteld 09-12-2014) te worden toegepast. Daarnaast wordt bij deze initiatieven ingezet op versterking van natuurwaarden. Deze initiatieven liggen veelal in de wat gevoeligere gebieden. Afhankelijk van de ligging van het initiatief zal in overleg met de initiatiefnemer worden bekeken welke aanvullende maatregelen/extra's kunnen worden genomen om de specifieke natuurwaarden in dat specifieke plangebied te versterken door bijvoorbeeld de aanleg van waterpartijen, groenstroken, inzaaien bloemenmengsels en andere zaken die natuurwaarden ondersteunen c.q. helpen ontwikkelen.*

Het college gaat volgens haar eigen beleid terughoudend om met initiatieven voor zonneparken in het buitengebied. Aangezien sprake is van een commercieel, niet lokaal initiatief, hoort het college en de Gemeenteraad niet in te stemmen met de wijziging van het bestemmingsplan voor een zonnepark in het buitengebied van deze omvang, die bovendien kostbaar en niet duurzaam is.

Het college heeft een aantal zoekgebieden aangewezen. Binnen de zoekgebieden mag een maximale totale bruto oppervlakte aan zonneparken van 100 hectare worden gerealiseerd in de komende 20 jaar. Het college voorziet hiermee in een capaciteit voor wat betreft zonneparken, die naar verwachting in zijn totaliteit (ruim) voldoende zal zijn om haar eigen inwoners van zonne-energie te voorzien (v.w.b. elektriciteit). Hierbij is de capaciteit van

benutte dakvlakken in stedelijk en buitengebied niet meegerekend. Ook de in voorbereiding zijnde “zonneroute” van Rijkswaterstaat is hier buiten gelaten, omdat de daadwerkelijke realisatie nog wordt verkend. De gemeente heeft v.w.b. de nadere uitwerking van het initiatief “zonneroute A37” tijdens de “klimaattop van het noorden” te Groningen d.d. 9 november 2017 een “intentieverklaring Drentse zonneroute A37” tezamen met diverse andere partijen ondertekend.

De beleidsregels geven aan dat de maximale totale bruto oppervlakte van 100 hectare zonneparken in de komende 20 jaar (tot en met 2038!) mag worden gerealiseerd. Ook zonder de zonneakker aan de Haarstdiek is op dit moment (2019 in plaats van 2038) al meer dan 80 ha aan zonneakkers vergund en is inmiddels ruimschoots voorzien in de energiebehoefte van de eigen inwoners van de Gemeente Coevorden. Een zonneakker aan de Haarstdiek past dan niet meer in het beleid, omdat de kaders van het beleid al zijn overschreden en betere alternatieven beschikbaar zijn.

Inbreuk op de woon-/leefomgeving van de bewoners

Door het zonnepark op de voorgenomen locatie aan te leggen, heeft dit een behoorlijke impact op de woon- en leefomstandigheden van de aangrenzende bewoners. Het zonnepark zal op 150 meter afstand van een 28-tal aangrenzende percelen worden aangelegd, wat een behoorlijke impact heeft op de woon- en leefomstandigheden van de mensen die daar woonachtig zijn. Denk hierbij aan de gevolgen voor de volksgezondheid en veiligheid, zoals de hogedrukaardgasleiding met een letaliteitsgrens van 170 meter, straling, geluid, luchtkwaliteit en invloed op flora en fauna. Hier is geen direct onderzoek naar gedaan. Over deze zaken is de bevolking van Sleen, laat staan de “randbewoners”, niet voorgelicht en niet gewezen op de gevolgen gezondheid en veiligheid.

Er is geen sprake van maatschappelijke participatie en (het creëren van) draagvlak onder de bevolking van Sleen. Derhalve het dringende verzoek aan de gemeente en indieners van het ontwerp bestemmingsplan om alsnog het genoemde onderzoek naar de gevolgen van de volksgezondheid en veiligheid plaats te laten vinden, evenals het onderzoek naar draagvlak onder de bevolking.

Binnen of buiten bestaand stedelijk gebied

Er zou binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Coevorden geen aaneengesloten gebied van 9,3 hectare beschikbaar zijn. Een kleiner gebied zou geen optie zijn, terwijl er ook bestaande zonneparken zijn van 5 hectare! De conclusie zou zijn dat er geen andere beschikbare plekken aanwezig zijn, geschikt voor een zonnepanelenweide. In de structuurvisie van 2013-2023 is de locatie Haarstdiek opgenomen als zoekgebied voor zonnepanelenweide, maar is niet duidelijk waarop deze keuze is gebaseerd, met ander woorden; er ligt geen duidelijke onderbouwing aan ten grondslag.

Wij zijn van mening dat er wel degelijk alternatieve, minder bezwaarlijke en betere locaties aanwezig zijn in de buurt van de centrale nabij Veenoord, waar eveneens minder sprake is van ‘verkeersaantrekkende werking’.

Wij verzoeken de indieners van het ontwerp-bestemmingsplan deze alternatieven nader te onderzoeken.

Zonne-energie en landschap

Voor opstellingen van zonnepanelen op de grond in de zoekgebieden hanteert de gemeente een Ja, mits'-benadering. Er dient sprake te zijn van een balans tussen zonneakkers en landschap. Met de komst van voorgenomen zonneakker verdwijnt deze balans volledig en wordt flora en fauna onnodig aangetast.

Hierbij het verzoek om de Ja, mits'-benadering nog eens kritisch tegen het daglicht te houden, dit eveneens in het kader van de gebiedsbescherming van de 'Natura 2000-gebieden', soortenbescherming en bezette vogelnesten die beschermd dienen te worden.

Tevens achten gemeente en initiatiefnemers geen archeologisch onderzoek noodzakelijk, evenals er geen sprake zou zijn van cultuurhistorische waarden. Bezwaarmakers zijn van mening dat er wel degelijk archeologische en cultuurhistorische waarden zijn en verzoeken tot nadere onderbouwing.

Wij verzoeken u het ontwerp-bestemmingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning te heroverwegen en in te trekken.

Graag worden wij in de gelegenheid gesteld om deze zienswijze nader te motiveren of onze motivering aan te vullen of toe te lichten.

Hoogachtend,

mr. W.A. Hartman
De Scheper 5
7841 GJ SLEEN

H.C. ten Hooven
Zonnedaauw 12
7841 GR SLEEN

C.P.J.B. Ludwig
De Finten 34
7841 GN SLEEN

Ontwerp-bestemmingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Zonneakker Haarstdiek Sleen (Coördinatierегeling)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden maakt, op grond van de artikelen 3.8 en 3.31 van de Wet ruimtelijke ordening juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bekend dat met ingang van 6 juli 2019, voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage liggen:

* het ontwerp-bestemmingsplan Zonneakker Haarstdiek, bestaande uit regels, een verbeelding (kaart) en een toelichting met bijlagen;

* de ontwerp-omgevingsvergunning (zaaknummer 1330-2019) voor de realisatie van de hiervoor genoemde zonneakker.

Het plan

Het plan omvat de realisatie van een zonneakker/zonnepark aan de Haarstdiek in Sleen. Het plangebied bestaat uit twee percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Sleen, sectie R, nummers 326 en 1955 met een totale oppervlakte van circa 10,9 ha.

Coördinatierегeling

Artikel 3.30 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening en de Coördinatieverordening Coevorden 2012 maken het mogelijk dat diverse procedures gezamenlijk worden doorlopen. Dat wil zeggen dat de voorbereiding en bekendmaking van verschillende besluiten tegelijk worden behandeld. De aanvrager heeft verzocht om op grond van de coördinatieverordening naast het verzoek om herziening van het bestemmingsplan ook de omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonneakker gecoördineerd te behandelen.

Wanneer en waar kunt u het ontwerp-bestemmingsplan inzien?

Het ontwerp-bestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning kunnen op afspraak worden ingezien van 6 juli 2019 tot en met 16 augustus 2019 tijdens openingstijden van het Klantcontactcentrum in het Hof van Coevorden. Na telefonische afspraak met de afdeling Leefomgeving, team Omgevingsontwikkeling (telefoonnummer 14-0524) is inzage in de stukken buiten openingstijden mogelijk. Desgewenst kan op de afdeling een mondelinge toelichting op de stukken worden verkregen.

U kunt het bestemmingsplan digitaal inzien op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Zienswijze

Een ieder kan gedurende de periode van terinzagelegging zijn/haar zienswijze mondeling en/of schriftelijk bij de gemeenteraad indienen. Schriftelijke reacties kunnen verzonden worden aan de gemeenteraad van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden.

Coevorden, 5 juli 2019

Zienswijze ontwerp-bestemmingsplan en -omgevingsvergunning Zonneakker Haarstiek, zaaknummer 1330-2019

Wij scharen ons achter de zienswijze en gaan akkoord met de inhoud hiervan:

Naam :

Naam partner:

Adres :